



Υπόθεση COMP/M.6796 AEGEAN / OLYMPIC II

Δημήτρης Λουκάς

Εκπαιδευτικό Σεμινάριο για Δικαστές και Εισαγγελείς
Αθήνα, 21-23 Ιουνίου 2017

Δικαιοδοσία

- ΑΕΓΕΑΝ / ΟΛΥΜΠΙΚ Ι (2011)
 - Δικαιοδοσία Ευρωπαϊκής Επιτροπής
 - Κανονισμός (ΕΚ) 139/2004 – ελάχιστα κατώφλια τζίρου για αποκλειστική διακιοδοσία (one-stop shop)
 - Κανόνας 2/3
- ΑΕΓΕΑΝ / ΟΛΥΜΠΙΚ ΙΙ (2013)
 - Δικαιοδοσία Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού & Κυπριακής Αρχής Ανταγωνισμού – Παραπομπή υπόθεσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή βάσει του άρθρου 22(1) Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004
 - Σύστημα αμοιβαίων παραπομπών μεταξύ Ευρωπαϊκής Επιτροπής και Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού: άρθρα 4(4), 4(5), 9 και 22

Διαδικασία

- 6 Νοεμβρίου 2012: Παραπομπή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή
- 28 Φεβρουαρίου 2013: Γνωστοποίηση από τα μέρη
- 25 Μαρτίου 2013: Υποβολή δεσμεύσεων από τα μέρη
- 23 Απριλίου 2013: Έκκίνηση διαδικασίας διερεύνησης σε βάθος
- 8 Ιουλίου 2013: Κοινοποίηση Αιτιάσεων
- 23 Ιουλίου 2013: Απάντηση από τα μέρη
- 22 Αυγούστου 2013: Υποβολή νέων δεσμεύσεων από τα μέρη
- 25 Σεπτεμβρίου 2013: Συμβουλευτική Επιτροπή
- 9 Οκτωβρίου 2013: Έγκριση γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης

Ορισμός Σχετικών Αγορών

4

- Δρομολόγια από πόλη προέλευσης σε πόλη προορισμού (point of origin / point of destination “O&D” city pair approach)
 - Διάκριση σε αεροπορικές διαδρομές εσωτερικού & εξωτερικού
 - Διάκριση μεταξύ “time-sensitive” και “non-time-sensitive” επιβατών
 - Υποκαταστασιμότητα ορισμένων δρομολογίων από θαλάσσιες μεταφορές
 - Υποκαταστασιμότητα ορισμένων δρομολογίων από σιδηροδρομικές μεταφορές
- Δρομολόγια παροχής δημόσιας υπηρεσίας (PSO routes)
- Εξαιρούνται αυτή τη φορά υπηρεσίες (α) εδάφους και (β) συντήρησης / τεχνικού ελέγχου

Ουσιαστική αξιολόγηση (1)

5

- Δρομολόγια από πόλη σε πόλη
 - Πραγματικές και δυνητικές αλληλοεπικαλύψεις (overlaps)
 - Μείωση **πραγματικών** από 19 δρομολόγια (4 εκατ. επιβάτες) σε μόλις 5 δρομολόγια (650 χιλ. επιβάτες)
 - Ως προς τα εν λόγω 5 δρομολόγια, αναμενόμενη πτώση επιβατικής κίνησης κατά 84% (συνολική μείωση ζήτησης κατά 26%)
 - Έξοδος Olympic από ATH-Thessaloniki, ATH-Heraklion και ATH-Rhodes (πραγματική ή συγκυριακή;)
 - Ωστόσο, και παρά την προαναφερόμενη εξέλιξη της αγοράς και το counterfactual, σημαντικές **δυνητικές** αλληλοεπικαλύψεις σε όλα τα εσωτερικά δρομολόγια
 - Ανάλυση πλησιέστερου ανταγωνιστή (closest competitor)
 - Παγιωμένες διαφορές ως προς τον τύπο των αεροσκαφών, δεν επαρκούν εν προκειμένω για να διαπιστωθεί ότι δεν είναι οι πλησιέστεροι ανταγωνιστές
 - Δυνητικοί ανταγωνιστές σε εσωτερικά δρομολόγια

Ουσιαστική αξιολόγηση (2)

6

- Ανταγωνιστική πίεση λόγω απευθείας διεθνών δρομολογίων;
 - Δεν στοιχειοθετείται
- Πρόσφατη είσοδος και έξοδος της Cyprus Airways – ικανή ανταγωνιστική πίεση;
 - Αμφοβολίες για τη βιωσιμότητα και παρουσία της στην Ελλάδα
- Δυνατότητες και πραγματικές προοπτικές έγκαιρης και ικανής εισόδου / επέκτασης νέων ανταγωνιστών – ανταγωνιστική πίεση;
 - Σημαντικό πάγιο κόστος νέας εισόδου (εύρος αρχικής «χασούρας»)
 - Αβεβαιότητα για την εξέλιξη της ζήτησης
 - Σημασία ως «βάση» και συγκριτικό κόστος αεροδρομίου Αθήνας
 - Πρόβλημα πρόσβασης και διαθεσιμότητας χρονοθυρίδων για τα περιφερειακά αεροδρόμια το καλοκαίρι
 - Δεδηλωμένη απροθυμία EasyJet, Ryanair, Vueling, και λοιπών εταιριών (συμπεριλαμβανομένων μικρών εθνικών)

Ουσιαστική αξιολόγηση (3)

7

- Δρομολόγια παροχής δημόσιας υπηρεσίας (PSO routes)
 - Διαγωνιστική διαδικασία
 - Ιστορικά στοιχεία για υποβολή προσφορών
 - 28 δρομολόγια συνολικά (Olympic: 15, Sky Express: 7, Astra: 5 και Aegean: 1)
 - Ενιαίο μερίδιο αγοράς 58% (αλλά μόλις 4% ενίσχυση ως αποτέλεσμα της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης)
 - Η συγκέντρωση δεν αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντικό περιορισμό ή παρακώλυση του ανταγωνισμού για τα συγκεκριμένα αυτά δρομολόγια

Ουσιαστική αξιολόγηση (4) – Συμπέρασμα

- ▣ Οιονεί μονοπώλιο σε 5 δρομολόγια (πραγματικά overlaps)
 - ATH – Chania, ATH – Corfu, ATH – Kos, ATH – Mytilene, ATH – Santorini
- ▣ Σημαντικός περιορισμός ανταγωνισμού σε άλλα 6 δρομολόγια (ως συνέπεια εξάλειψης δυνητικού ανταγωνισμού)
 - ATH – Alexandroupolis, ATH – Rhodes, ATH – Thessaloniki, ATH – Heraklion, ATH – Chios, ATH – Samos
- ▣ Επικαλούμενες βελτιώσεις αποτελεσματικότητας (efficiencies) δεν αντισταθμίζουν βλάβη στον ανταγωνισμό
- ▣ Προτεινόμενες δεσμεύσεις δεν επιλύουν τα προβλήματα ανταγωνισμού
- ▣ **Ωστόσο**, η συγκέντρωση μπορεί κατ' εξαίρεση να εγκριθεί γιατί δεν δημιουργεί κάποια πρόσθετη αρνητική επιβάρυνση στον ανταγωνισμό, ο οποίος ούτως ή άλλως δεν θα υπήρχε, λόγω μη βιωσιμότητας της Olympic και εξόδου της από την αγορά

Το επιχείρημα της «προβληματικής επιχείρησης» - όροι και προϋποθέσεις

- Βασική προϋπόθεση είναι να μην μπορεί να θεωρηθεί ως συνέπεια της συγκέντρωσης η στρέβλωση της διάρθρωσης του ανταγωνισμού που έπεται της τελευταίας. Αυτό προκύπτει εφόσον η διάρθρωση του ανταγωνισμού στην αγορά θα παρουσίαζε τουλάχιστον τα ίδια προβλήματα και αν δεν υπήρχε η συγκέντρωση
- 3 βασικοί όροι :
 - Η Olympic θα αναγκασθεί στο εγγύς μέλλον να αποχωρήσει από την αγορά λόγω των οικονομικών δυσχερειών που αντιμετωπίζει, αν δεν εξαγορασθεί από την Aegean
 - Δεν υπάρχει άλλη εναλλακτική δυνατότητα εξαγοράς, λιγότερο επιβλαβής για τον ανταγωνισμό, εκτός από την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση
 - Αν δεν πραγματοποιηθεί συγκέντρωση, η Olympic θα παύσει αναπόφευκτα να ασκεί τις δραστηριότητές της στην αγορά (απώλεια όλων των περιουσιακών στοιχείων από την αγορά λόγω έλλειψης σχετικού ενδιαφέροντος)